



Samenvatting

Het college heeft besloten om samen met en op initiatief van Nazorg Limburg BV, de grondeigenaar van de Belvédèreberg een aanbestedingsprocedure op te starten om zonnepanelen te plaatsen op de Belvédèreberg. Nazorg Limburg B.V. is de grondeigenaar van de Belvédèreberg treedt op als de aanbestedende dienst. Bij de plaatsing van de zonnepanelen (deel van de ontwikkeling van een zonne-energiecentrale met zonnepanelen, omvormers en toebehoren) wordt, waar het kan, rekening gehouden met de omgevingsvergunning die aan Imtech is verleend is 2014. Na dit besluit wordt een programma van eisen uitgewerkt voor de aanbesteding.

In 2030 willen we als stad klimaatneutraal zijn. De realisatie van een zonne-energiecentrale op de Belvédèreberg draagt bij aan het behalen van deze doelstelling.

Beslispunten

1. In te stemmen met het voorstel dat Nazorg Limburg B.V., de aanbestedingsprocedure start voor de selectie van de marktpartij voor de ontwikkeling van de zonne-energiecentrale Belvédèreberg;

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 15 november 2016:

Conform.



1. Aanleiding

Op verzoek van Imtech heeft de gemeente Maastricht op 16 december 2014 een omgevingsvergunning onder voorwaarden verleend voor de realisatie van een zonne-energiecentrale op de Belvédèreberg bestaande uit onder meer het plaatsen van 13.200 zonnepanelen, omvormers en toebehoren. Tijdens de procedure is door belanghebbenden geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om bezwaar en/of beroep aan te tekenen. De zonne-energiecentrale was onderdeel van de package deal tussen de provincie Limburg en Imtech in het kader van de Duurzame Energiecentrale Maastricht (DECM). Voor de realisatie van de DECM heeft de provincie Limburg twee overeenkomsten met Imtech afgesloten, zijnde een Uitvoeringsovereenkomst en een Subsidiebeschikking. Zowel de Uitvoeringsovereenkomst als de Subsidiebeschikking zijn op 24 mei 2016 door GS beëindigd. Aanvullend is privaatrechtelijk een 'overeenkomst' afgesloten tussen Nazorg Limburg als grondeigenaar van de Belvédèreberg en Imtech over het gebruik van de gronden. Immers Nazorg Limburg B.V. dient toestemming te verlenen voor het gebruik van de grond en het bouwen en exploiteren van de zonne-energiecentrale.

Vanwege het faillissement van Imtech is deze centrale niet gerealiseerd en is de curator rechtverkrijgende geworden van de omgevingsvergunning. Voor deze centrale is geen Stimulering Duurzame Energieproductie (SDE+) subsidie verleend. Uit de contacten tussen de provincie en de curator is ons bekend dat de curator pogingen in het werk heeft gesteld om marktpartijen te interesseren voor een gehele of gedeeltelijke overname van de DECL. Nazorg Limburg B.V. heeft aangegeven de realisatie van de zonne-energiecentrale te willen gunnen aan het beste plan, waarbij de omgevingsvergunning overgaat naar Nazorg B.V.. Het feit dat de provincie de overeenkomsten met Imtech heeft beëindigd, Nazorg Limburg B.V. van plan is de privaatrechtelijke overeenkomst met Imtech te beëindigen en geen nieuwe privaatrechtelijke overeenkomst met een derde partij wil afsluiten, maakt de weg vrij om via een aanbesteding de beste partij te selecteren voor de realisatie van de zonne-energiecentrale. Voor de biomassa-centrale geldt dat, vanwege een wetswijziging, de Provincie Limburg (RUD) aangemerkt moet worden als bevoegd gezag.

Het laatste half jaar hebben meerdere marktpartijen interesse getoond in een doorstart van de zonne-energiecentrale en zijn door Nazorg Limburg B.V. en de gemeente richting curator pogingen ondernomen om de omgevingsvergunning over te zetten op naam van de grondeigenaar. Ook heeft de Universiteit Maastricht interesse getoond om op een gedeelte van de Belvédèreberg een zonne-energiecentrale te realiseren ter invulling van de duurzaamheidsambities van het plan Tapijn.



De marktwaarde van de omgevingsvergunning wordt door de curator geschat op € 120.000,-. De legeskosten voor de omgevingsvergunning bedroegen in 2014 € 114.644,-. Hiervan is € 73.475,49 door Imtech betaald en het overige is oninbaar verklaard. *(N.B. De gemeente Maastricht heeft aangegeven dat het openstaande bedrag niet zal worden ingevorderd indien de omgevingsvergunning op naam komt van een andere (markt)partij.)*. De Legesverordening (art. 2.8.1) laat onder voorwaarden toe dat 50% van de leges wordt terugbetaald indien geen gebruik wordt gemaakt van de omgevingsvergunning. De voorwaarden zijn: 1) een daartoe strekkend verzoek dient binnen 2 jaar na verlening van de Omgevingsvergunning plaats te vinden (tot uiterlijk 16 december 2016); 2) de leges moeten volledig voldaan zijn.

Aan voorwaarde 2 wordt niet voldaan waardoor de curator niet in aanmerking komt voor restitutie van betaalde leges ingeval de curator een daartoe strekkend verzoek zou indienen om geen gebruik te maken van de Omgevingsvergunning.

Op 19 september jl. heeft Nazorg Limburg B.V. onder voorwaarde van toekenning van SDE+ subsidie een bod van € 15.000,- uitgebracht bij de curator voor het overschrijven van de omgevingsvergunning op naam van Nazorg Limburg B.V. Op 5 oktober jl. heeft de curator gereageerd op het bod van Nazorg Limburg en gevraagd of Nazorg Limburg B.V., met uitzondering van de voorwaarde omdat de curator geen invloed heeft op en wel of niet toekennen van een SDE+ subsidie, een boedelbijdrage wil leveren van € 15.000,- voor het overzetten van de omgevingsvergunning. Indien Nazorg Limburg B.V. en de curator tot overeenstemming komen om de omgevingsvergunning over te zetten op naam van Nazorg Limburg B.V. dient in een eventuele (openbare) aanbestedingsprocedure voor de selectie van de marktpartij nadrukkelijk vermeld te worden dat de zonneweide gerealiseerd dient te worden conform de vigerende omgevingsvergunning en dat wijzigingen in het plan mogelijk tot aanpassing van de omgevingsvergunning kan leiden. Nazorg Limburg B.V. is verantwoordelijk voor de aanbestedingsprocedure conform het vigerende beleid. De legeskosten voor het eventueel wijzigen van de omgevingsvergunning komen ten laste van de partij die daartoe om verzoekt. Nazorg Limburg rekent op een positieve medewerking van Maastricht bij de realisatie van het project en vraagt betrokkenheid van Maastricht bij de selectieprocedure.

Uit diverse gesprekken met geïnteresseerde marktpartijen is gebleken dat het beschikken over een geldige omgevingsvergunning, toekenning SDE+ subsidie, gunstige grondprijzen, lage legeskosten en aansluitkosten op het openbaar elektriciteitsnet cruciaal zijn in de haalbaarheid van het plan. Het systeem dat in Nederland wordt toegepast voor het verkrijgen van SDE+ subsidie kent een aantal financiële risico's die marktpartijen investeringsschuw maken. Het grootste risico zit in de hoge



voorbereidingskosten die noodzakelijk zijn voor de aanvraag om SDE+ subsidie en het niet verkrijgen van de SDE+ subsidie (uitputting budget) of het toekennen of noodzakelijk aanvragen van een lagere bijdrage per opgewekte kWh waardoor er een exploitatietekort ontstaat. Ter afdekking van deze risico's hebben meerdere partijen aangegeven in aanmerking te willen komen voor een bijdrage in de ontwikkelkosten of het achterwege laten van legeskosten, het treffen van een betalingsregeling van de legeskosten in die zin dat de leges betaald worden bij een positieve SDE+ toekenning e.d. Hoe het ook zij voor de gemeente en Nazorg Limburg B.V. blijft het moeilijk na te gaan in hoeverre de marktpartijen betrouwbare en/of volledige informatie verschaffen omdat wij geen inzicht krijgen in de businesscase en de financiële aannames e.d.

Ook constateren wij dat elders in Nederland door marktpartijen succesvol zonneweides worden gerealiseerd en braakliggende gronden in de markt worden gezet voor de ontwikkeling van zonneweides. Blijkbaar lukt het andere partijen wel om tot een rendabele businesscase te komen. Uit de aanbestedingsstukken merken wij ook op dat de financiële risico's, het verkrijgen van een Omgevingsvergunning en toekenning van SDE+ subsidie bij marktpartijen wordt gelegd waardoor de grondeigenaar en de gemeente gevrijwaard zijn van aansprakelijkheid.

2. Context

De ontwikkeling van de zonne-energiecentrale Belvédèreberg levert een bijdrage aan:

- ✓ Het coalitieakkoord Wij Maastricht 2014-2018;
- ✓ Het Maastrichts Energie Akkoord, de actielyn gebiedsontwikkeling;
- ✓ Structuurvisie 2030
- ✓ De uitwerking van de Regionale Energieafspraken in het kader van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL);
- ✓ Economische visie 'Made in Maastricht';
- ✓ Visie op de bedrijventerreinen door meervoudig grondgebruik;

3. Gewenste situatie

De gemeente Maastricht heeft een forse ambitie op het gebied van Klimaatbeleid. In 2007 heeft de gemeenteraad een motie aangenomen om in 2030 als stad klimaatneutraal te zijn. De realisatie van een zonne-energiecentrale binnen het plangebied uit het vigerende bestemmingsplan op de Belvédèreberg draagt bij aan deze doelstelling. Met dit besluit wordt het proces in gang gezet om een programma van eisen uit te werken voor de ontwikkeling van een zonneweide op het plateau van de Belvédèreberg voor een periode van 25 jaar en de aanbestedingsprocedure voor te bereiden. Met de start van de aanbestedingsprocedure en de selectie van de investeerder/ontwikkelaar/exploitant wordt tevens voldaan aan de Motie van het CDA, PVM,



Stadsbelangen Maastricht, CVP en LPM van 24 april 2012 waarin de raad het college oproept alles in het werk te stellen om andere vormen van duurzame energie te onderzoeken opdat de gezamenlijke doelstelling Maastricht Klimaatneutraal 2030 wordt bereikt.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Op basis van onze eigen berekeningen en uitgaande van het plan dat Imtech ooit gemaakt heeft en een productie van 900 kWh/KWp per jaar, bedraagt de jaarlijkse productie ca. van de Zonne-energiecentrale Belvédèreberg 3.326.400 kWh. Dit komt overeen met een CO2 reductie van ca. 1.896.048 kg/jaar. Wat vergelijkbaar met de CO2 uitstoot van het elektriciteitsverbruik van ca. 1.125 Maastrichtse huishoudens.

5. Effect op de openbare ruimte

N.v.t.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing

8. Financiën

N.v.t. De aanbestedende dienst is Nazorg Limburg B.V. Immers de aanbestedingsprocedure vindt plaats op initiatief van en wordt uitgevoerd door Nazorg Limburg B.V.

9. Aanbestedingen

De aanbesteding zal plaatsvinden conform het daartoe geldende aanbestedingsbeleid van de gemeente Maastricht.

10. Participatie tot heden

Het bestemmingsplan Bosscherveld Noord is definitief vastgesteld op 18 juni 2013. Hierin is de zonnecentrale opgenomen. De omgevingsvergunning is afgegeven op 16 december 2014. Dit is gebeurd via een officiële publicatie in De Ster en op de site van de gemeente Maastricht. Er is geen bezwaar aangetekend en er zijn geen zienswijzen ingediend.

Voor de realisatie van de duurzaamheidsdoelstellingen van de Universiteit Maastricht en de Tapijn wordt nagegaan of deze in de aanbestedingsprocedure van de zonne-energiecentrale Belvédèreberg



kunnen worden meegenomen. Ook zal worden nagegaan of directe (financiële) participatie van vooral Maastrichtse burgers en bedrijven mogelijk is via de geselecteerde marktpartij.

11. Voorstel

1. In te stemmen met het voorstel dat Nazorg Limburg B.V., de aanbestedingsprocedure start voor de selectie van de marktpartij voor de ontwikkeling van de zonne-energiecentrale Belvédèreberg;

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

November 2016: behandeling Collegenota; uitsluitel aangaande het uitgebracht bod door de rechtercommissaris; het op naam zetten van de Omgevingsvergunning op Nazorg Limburg B.V.

December 2016: Start voorbereiding aanbestedingsdocument;

Januari 2017: Start met de aanbestedingsprocedure (afhankelijk van de procedurevorm 3,5 tot 5,5 maand);

Q2 2017: Selectie en gunning aan marktpartij;

Q4 2017: start bouw zonne-energiecentrale Belvédèreberg